



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
ШЕГАРСКОГО РАЙОНА

ул. Коммунистическая, 18,
с. Мельниково, Шегарский район,
Томская область, Россия, 636130

31.05.2021 № 24-2021

МКОУ «Баткатская средняя
общеобразовательная школа»

Малковой Н.Н.

ул. Школьная, д. 3, с. Баткат,
Шегарский район, Томская область,
636141

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований
федерального законодательства

Прокуратурой района проведена проверка соблюдения МКОУ «Баткатская средняя общеобразовательная школа» (далее – Учреждение) требований федерального законодательства в сфере пожарной безопасности, антитеррористической защищенности образовательной организации, законодательства об образовании, в части психологического обеспечения образовательного процесса.

В ходе проведенной проверки выявлены многочисленные нарушения вышеназванных сфер федерального законодательства.

Так, Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении правил противопожарного режима в Российской Федерации» (далее – ППРФ) утверждены правила, содержащие требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты в целях обеспечения пожарной безопасности.

Федеральным законом от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 123-ФЗ) определены основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности и установлены общие требования пожарной безопасности к объектам защиты, в том числе к зданиям и сооружениям, производственным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения.

В соответствии с Федеральным законом № 123-ФЗ разрабатываются и принимаются нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере обеспечения пожарной безопасности объектов защиты.

АА №

020562

Исходя из части 3 статьи 4 Федерального закона № 123-ФЗ к нормативным документам по пожарной безопасности относятся национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности, а также иные документы, содержащие требования пожарной безопасности, применение которых на добровольной основе обеспечивает соблюдение требований названного Федерального закона.

Согласно части 1 статьи 6 Федерального закона № 123-ФЗ пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной при выполнении одного из следующих условий:

1) в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), и пожарный риск не превышает допустимых значений, установленных Федеральным законом № 123-ФЗ;

2) в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом № 184-ФЗ, и нормативными документами по пожарной безопасности.

Проверкой установлено, что Учреждением вышеуказанные требования законодательства не соблюдаются, а именно:

1. п. 54 ППРФ, ч. 1 ст. 83 Федерального закона № 123-ФЗ, ремонт, техническое обслуживание и эксплуатация средств обеспечения пожарной безопасности осуществляется без соблюдения проектных решений и (или) специальных технических условий;

2. п. 54 ППРФ, отсутствует регламент технического обслуживания систем противопожарной защиты, утвержденный руководителем;

3. п. 54 ППРФ, на объекте защиты отсутствует техническая документация на системы противопожарной защиты, в том числе технические средства, функционирующие в составе указанных систем, и результаты пуконаладочных испытаний указанных систем;

4. п. 54 ППРФ, при эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности сверх срока службы, установленного изготовителем (поставщиком), и при отсутствии информации изготовителя (поставщика) о возможности дальнейшей эксплуатации правообладатель объекта защиты не обеспечил ежегодное проведение испытаний средств обеспечения пожарной безопасности до их замены в установленном порядке;

5. Приложения Р, пункта 13.3.3, п. 14.1, п. 14.2, п. 14.3, п. 13.15.2 СП 5.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования»; п. 13.1 НПБ 88-2001 «Установки пожаротушения и сигнализации. Нормы и правила проектирования», не обеспечена достоверность сигнала о пожаре. АПС спроектирована и эксплуатируется таким образом, при котором сигнал на управление систем оповещения

осуществляется при срабатывании одного неадресного пожарного извещателя, не удовлетворяющего параметрам;

6. п. 13.15.3, п. 13.15.7 СП 5.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования»; п. 3.4 СП 3.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования», ст. 82, ст.4, ст.5, ст.6, ст.151 Федеральный закон от 22.07.2008 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; п. 4.8, п. 4.9 СП 6.13130.2013 «Системы противопожарной защиты. Электрооборудование. Требования пожарной безопасности»; Таблица 2 ГОСТ Р 53315-2009; Таблица 2 ГОСТ 31565-2012, Область применения кабелей АПС, СОУЭ с учетом показателей опасности и типа исполнения не соответствует требованиям (в соответствии с таблицей 2 ГОСТ 31565-2012 кабель определяемый требованиями, для прокладки в зданиях образовательных учреждениях, должен иметь обозначение FRLS);

7. п. 55 ППРФ, ч. 1 ст. 83 Федерального закона № 123-ФЗ, система оповещения и управления эвакуации людей запускается в ручном режиме;

8. п. 13.14.3 СП 5.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования», ч. 5 ст. 83 Федерального закона № 123-ФЗ, автоматические установки пожарной сигнализации не обеспечивают автоматическое информирование дежурного персонала о возникновении неисправности линий связи между отдельными техническими средствами, входящими в состав установок;

9. п. 5.6.4, п.5.1.2 СП 4.13130.2013 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям», предусматриваемый в составе объекта класса Ф4.1 пищеблок не выделен противопожарными перегородками не ниже 1-го типа;

10. п. 5.6.4, п.5.1.2 СП 4.13130.2013 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям», предусматриваемое в составе объекта класса Ф4.1 помещение электрощитовой, не выделено противопожарными перегородками 1-го типа;

11. п. 7.7 СП 4.13130.2013 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям», выход на кровлю не оборудован противопожарным люком 2-го типа размером 0,6x0,8 метра;

12. п. 4.3.5 СП 1.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы», ч.ч. 1, 2 ст. 53 Федерального закона № 123-ФЗ, объемно-планировочное решение и конструктивное исполнение эвакуационных путей не обеспечивает безопасную эвакуацию людей при пожаре, в полу на путях эвакуации допускаются перепады высот. В местах

перепада высот не предусмотрена лестница с числом ступеней не менее трех или пандус;

13. ч. 1 ст. 53, ч.ч. 1, 6 ст. 134 таб. 28 Федерального закона № 123-ФЗ, объемно-планировочное решение и конструктивное исполнение эвакуационных путей не обеспечивает безопасную эвакуацию людей при пожаре. В тамбуре эвакуационного выхода, отделка из горючих материалов (дерево);

14. ст. 134 ч. 6 таб. 29 Федерального закона № 123-ФЗ, для отделки полов и стен спортивного зала применены отделочные материалы с неустановленным классом пожарной опасности;

15. п.п. б) п. 17 ППРФ, ограждение кровли не подвергнуто эксплуатационным испытаниям;

16. п. 5.6.4 СП 4.13130.2013 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям», предусматриваемое в составе объекта класса Ф4.1 помещение кабинета технологии, не выделено противопожарными перегородками 1-го типа.

На основании вышеизложенного, в нарушение статей 5, 51, 52, 53, 54, 56 Федерального закона № 123-ФЗ, на объекте не приняты меры по защите людей и имущества от воздействия опасных факторов пожара и ограничению последствий их воздействия, в силу того, что на объекте защиты не в полном объеме осуществляется комплекс мероприятий, обеспечивающих защиту людей и имущества от пожара.

Кроме того, в ходе проверки выявлены грубые нарушения законодательства в сфере антитеррористической защищенности образовательной организации.

Так, в силу пункта 15 части 3, пункта 2 части 6 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся, в том числе, создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья обучающихся образовательной организации. Образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся во время пребывания их в образовательной организации.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35 – ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон № 35 – ФЗ) одним из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации является приоритет мер предупреждения. Во исполнение указанных положений закона Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 (далее – Постановление) утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации.

В нарушение пунктов 18, 21 Постановления с работниками

образовательной организации индивидуальная работа по вопросам противодействия идеологии терроризма и экстремизма в образовательной деятельности проводится формально, в виду отсутствия в Учреждении соответствующей тематической литературы и актуальной (действующей) нормативно-правовой базы в сфере противодействия терроризму и экстремизму.

Вопреки пунктам 24, 25 Постановления в целях обеспечения антитеррористической защищенности Учреждение не оборудовано и не оснащено:

1. на 1-м этаже помещением для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);

2. контрольно-пропускным пунктом (постом охраны), расположенного у основного входа в здание;

3. стационарными или ручными металлоискателями.

Кроме того, как показала проверка, в Учреждении в нарушение ст. 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» ненадлежащим образом осуществляется психологическое обеспечение образовательного процесса.

Так, в образовательной организации на системной основе не проводятся диагностические исследования эмоционального состояния учащихся, должность педагога-психолога в штате не предусмотрена, а проводимая работа привлеченным на условиях совместительства специалистом малоэффективна. Как таковая профилактическая работа по раннему выявлению подростковой агрессии и импульсивности, направленная, прежде всего, на минимизацию таких негативных проявлений в молодежной среде, как «моббинг», «буллинг», «кибербуллинг», «шутинг», «скулшутинг» фактически не ведется, что в свою очередь не способствует психологическому комфорту в педагогической среде и создаёт реальную угрозу безопасности учащихся.

Подобное бездействие является недопустимым, поскольку не способствует созданию образовательной среды, свободной от насилия, способствующей развитию и самореализации обучающихся, формированию у них здорового, безопасного образа жизни.

Выявленные нарушения федерального законодательства являются недопустимыми и влекут нарушение гарантированного Конституцией Российской Федерации права на образование и охрану здоровья, ставят под угрозу безопасность обучающихся и иных лиц, находящихся в образовательном учреждении, и стали возможными в связи с игнорированием требований действующего законодательства со стороны руководства Учреждения, при отсутствии надлежащего контроля за сотрудниками, ответственными за пожарную и антитеррористическую безопасность образовательной организации.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 24
Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района. О месте, времени и дате рассмотрения настоящего представления заблаговременно уведомить прокурора района.
2. В течение месяца принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, причин и условий им способствующих.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру Шегарского района.

И.о. прокурора района
советник юстиции

 И.С. Дроздов