



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
ШЕГАРСКОГО РАЙОНА

ул. Коммунистическая, 18, с. Мельниково,
Томская область, Россия, 636140

14.09.2021 № 33-2021

Директору МБОУ «Баткатская средняя
общеобразовательная школа»

Малковой Н.Н.

ул. Школьная, д. 3, с. Баткат, Шегарский
район, Томская область, 636141

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства в сфере теплоснабжения

Прокуратурой района на основании задания прокуратуры области проведена проверка исполнения законодательства о теплоснабжении при подготовке инфраструктуры, предназначенной для отопления детских садов и школ к прохождению отопительного сезона.

Проведенной проверкой выявлены многочисленные грубые нарушения указанных сфер законодательства.

Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее — Федеральный закон № 190-ФЗ) устанавливает правовые основы экономических отношений, возникающих в связи с производством, передачей, потреблением тепловой энергии с использованием систем теплоснабжения, созданием, функционированием и развитием таких систем.

Согласно пунктам 2, 17 части 1 статьи 2 Федерального закона № 190-ФЗ качество теплоснабжения — совокупность установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) договором теплоснабжения характеристик теплоснабжения, в том числе термодинамических параметров теплоносителя, надежность теплоснабжения - характеристика состояния системы теплоснабжения, при котором обеспечиваются качество и безопасность теплоснабжения.

При этом качество и надежность теплоснабжения в значительной степени зависят от соблюдения правил технической эксплуатации тепловых установок.

Приказом Минэнерго РФ от 24.03.2003 № 115 утверждены Правила технической эксплуатации тепловых энергоустановок (далее – ПТЭТЭ).

Правила по охране труда при эксплуатации объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок утверждены Приказом Минтруда России от 17.12.2020 № 924н (далее – Правила).

Правила устройства и безопасной эксплуатации паровых котлов с давлением пара не более 0,07 МПа (0,7 кгс/кв. см), водогрейных котлов и водоподогревателей с температурой нагрева воды не выше 388 К (115 град. С), утверждены Приказом Минстроя РФ от 28.08.1992 № 205 (далее – ПУБЭ ПК).

Кроме того, Приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6 утверждены Правила технической эксплуатации электроустановок потребителей (далее – ПТЭЭП).

В соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 41 Федерального закона от 21.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

14.09.2021 прокуратурой района с непосредственным выходом на место проведена проверка модульных котельных по адресам: Томская область, Шегарский район, с. Баткат, ул. Школьная, д. 3, ул. Рабочая, д. 7.

Проверкой установлено, что объекты теплоснабжения (школьная котельная, котельная детского сада) находятся в собственности муниципального района и эксплуатируется по целевому назначению МКОУ «Баткатская средняя общеобразовательная школа» (далее – Учреждение).

Проверкой установлено, что при эксплуатации объектов теплоснабжения Учреждением допущены следующие нарушения вышеприведенных требований закона:

- отсутствует направление движения теплоносителя. Краны не обозначены, не обслужены, без диспетчерских наименований. Ручки штурвалов не окрашены в сигнальные цвета ключей (здание котельной детского сада) – нарушение п. 5.2.9, 5.2.12, 6.2.6, 3.3.26, 9.16, 9.1.40 ПТЭТЭ;

- режимные карты на водоподготовку не представлены. Не организована работа по ведению и контролю водно - химического режима - нарушение п. 2.5.4-2.5.5 ПТЭТЭ;

- клапаны не подрываются, отсутствует подтверждающая документация (записи в оперативном журнале котельной) п. 5.3.63 – 5.3.66 ПТЭТЭ;

- на рабочем месте нет графика ППР– нарушение п. 2.7.3 ПТЭТЭ;

- режимные карты котлов, режимные карты на водоподготовку не представлены. Не организована работа по ведению и контролю водно - химического режима - нарушение п. 2.5.4-2.5.5 ПТЭТЭ, п. 8.10 ПУЭБ ПК;

- отсутствует эксплуатационная документация на рабочих местах, а представленные инструкции и оперативные документы носят формальный характер и подготовлены без учета технических особенностей тепловых котлов и трубопроводного оборудования. В котельных отсутствуют инструкции по эксплуатации дымовых труб, тепловых сетей и пунктов, систем водоподготовки – нарушение п. 2.8.1 – 2.8.2, 3.3.10 ПТЭТЭ;

- на рабочем месте отсутствуют журналы проведения противоаварийных и противопожарных тренировок (имеется лишь график) – нарушение п. 1.8.9 ПТЭЭП;

- не представлены акты готовности котельных к отопительному сезону – нарушение п. 11.5 ПТЭТЭ;

- не ведется журнал дефектов и неисправностей котельных – нарушение п. 6.2.26 ПТЭЭП;
- отсутствуют акты испытаний на максимальную температуру теплоносителя – нарушение п. 6.2.32 ПТЭТЭ;
- отсутствуют акты о проведении гидравлических испытаний и промывки тепловых сетей – нарушение п. 6.2.17, 9.2.9 ПТЭТЭ;
- не разработан план мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий – нарушение п. 2-5, 7, 10-11 Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий, утвержденного постановлением Правительства РФ от 15.09.2020 № 1437;
- сменный журнал в котельной ведется формально, в нем не отражены записи ответственного за безопасную эксплуатацию котлов, о проверке и показателях водоуказательных приборов и исправности предохранительных клапанов, исправности действия манометров и резервных питательных насосов – п.п. 5.2.17, 8.13, 8.16 ПУЭБ ПК, п.п. 2.8.9, 5.3.63, 5.3.64, 5.3.65, 5.3.66 ПТЭТЭ;
- ревизия водоподготовительного оборудования, его наладка и химические испытания котлов с привлечением специализированной организации не проводятся – нарушение п. 12.11 ПТЭТЭ;
- в котельной детского сада не обеспечено наличие и исправность огнетушителей, периодичность их осмотра и проверки, а также своевременная перезарядка - нарушение п. 60 Правил противопожарного режима в РФ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479;
- не организован постоянный и периодический контроль технического состояния тепловых энергоустановок (осмотры, технические освидетельствования) – нарушение п. 2.6.1. ПТЭТЭ;
- специализированной организацией не проведено обследование, техническое освидетельствование строительных конструкций зданий и сооружений котельных общеобразовательных организаций (в ходе проверки представлены заключения по обследованию от 2014 года) – нарушение п. 3.3.9 ПТЭТЭ.

Выявленные нарушения закона являются недопустимыми, не отвечают принципам безопасности обеспечения надежности и качества теплоснабжения, стали возможными в связи с ненадлежащим исполнением должностных обязанностей ответственными лицами Учреждения, обеспечивающими безопасную работу котельных и ослаблением контроля за их работой со стороны директора МКОУ «Баткатская средняя общеобразовательная школа».

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района. О месте, времени и дате рассмотрения настоящего представления заблаговременно уведомить прокурора района.

2. Принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений законодательства, причин и условий, им способствующих.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших указанные в представлении нарушения закона. При привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц представить в прокуратуру района копию соответствующего приказа.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру Шегарского района по истечении месяца со дня получения настоящего представления.

Прокурор района
старший советник юстиции



А.В. Белозеров

Муниципальное казённое
общеобразовательное учреждение
«Баткатская средняя
общеобразовательная школа»
ИНН 7016003056; КПП 701601001;
ОГРН 1027003153308;
Тел. 8(38247)341-05;
e-mail: malkova.batkat@mail.ru
636141 Томская обл. Шегарский р-н
с. Баткат, ул. Школьная, 3

Прокурору Шегарского района
Томской области
старшему советнику юстиции
А.В.Белозерову
директора МКОУ «Баткатская СОШ»
Малковой Н.Н.

14.09.2021г. Вами было вынесено представление об устранении нарушений законодательства в сфере теплоснабжения.

Представление было рассмотрено с участием В.И.Кузьминой

1. Доводы признаны обоснованными.
2. В целях устранения нарушений приняты меры
 - в котельной ГДО нанесено направление движения теплоносителя, обозначены краны, окрашены ручки штурвалов в сигнальные цвета;
 - Производятся подрыв клапанов, запись в журнал;
 - вывесили режимные карты котлов
 - доработаны имеющиеся инструкции и разработаны недостающие
 - заведены журналы противоаварийных и противопожарных тренировок, дефектов и неисправностей
 - имеются акты, паспорта проверки готовности к отопительному периоду, акт гидравлических испытаний
 - разработан план мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий
 - в котельной детского сада заменили огнетушитель

В адрес Отдела образования направлено письмо

- о необходимости проведения специализированной организацией обследования, технического освидетельствования строительных конструкций зданий и сооружений котельных
- об отсутствии водоподготовительного оборудования в котельной ГДО
- о необходимости привлечения специализирующей организации для ревизии, наладки и химического испытания водоподготовительного оборудования котельной школы

По результатам рассмотрения Представления была привлечены к дисциплинарной ответственности в виде выговора Никитина Татьяна Семёновна, начальник хозяйственного отдела, ответственное лицо за эксплуатацию котельных.



Директор школы  Н.Н.Малкова

Начальнику Отдела образования
Администрации Шегарского района
Мальщенко Т.Н
директора МКОУ «Баткатская СОШ»
Малковой Н.Н.

Уважаемая Татьяна Николаевна!

Ставлю Вас в известность, что 14.09.2021г Прокуратурой Шегарского района было вынесено представление об устранении нарушений законодательства в сфере теплоснабжения. В представлении было указано в том числе на:

- необходимость проведения специализированной организацией обследования, технического освидетельствования строительных конструкций зданий и сооружений котельных (последнее обследование было проведено в 20014году)
- отсутствие водоподготовительного оборудования в котельной ГДО
- необходимость привлечения специализирующей организации для ревизии, наладки и химического испытания водоподготовительного оборудования котельной школы.

Так как денежные средства в смете школы на данные мероприятия отсутствуют, прошу Вас оказать содействие и изыскать денежные средства на приобретение оборудования, выполнение работ по наладке и испытанию, а также на проведение обследования строительных конструкций зданий котельных.

Директор школы:



Н.Н. Малкова